

Заключение об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 05.07.2022 г. № 1186 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок проведения ОФВ) рассмотрел постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 05.07.2022 г. № 1186 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области» и сообщает следующее.

Оценка фактического воздействия в отношении нормативного правового акта проводится уполномоченным органом впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений Порядка проведения ОФВ, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных регулирующим органом результатов, не выявлено.

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение нормативного правового акта в сроки с 02.10.2023 г. по 16.10.2023 г.

Информация об оценке фактического воздействия нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:
<https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya>

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного правового акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, сделаны следующие выводы.

Регулирующим органом является Управление потребительского рынка администрации городского округа Солнечногорск Московской области.

Место размещения муниципального нормативного правового акта, отчета об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта городского округа Солнечногорск Московской области для проведения публичных обсуждений: <https://www.solreg.ru/administratsiya/upravlenie-ekonomiki>

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений от предпринимательского сообщества не поступало.

Под государственными или муниципальными преференциями понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий (пункт 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Государственная или муниципальная преференция (в понимании Закона о защите конкуренции) предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа и исключительно в целях, указанных в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции установлено, что государственные и муниципальные преференции могут быть представлены в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социального обеспечения населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 13.2) поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Муниципальная преференция является одним из инструментов экономической политики и может быть использована городскими органами власти для достижения определенных целей, таких как привлечение инвестиций, развитие туризма, содействие развитию определенных отраслей экономики и т.д. Однако, необходимо иметь в виду, что муниципальная преференция может иметь как позитивные, так и негативные

последствия, и должна быть осуществлена с учетом специфики конкретного региона и требований бюджета.

Муниципальная преференция — это экономическая политика, применяемая муниципалитетом (городом или районом) для привлечения инвестиций, роста населения и развития экономики.

Муниципальная преференция может включать в себя предоставление различных льгот и преимуществ бизнесам, которые согласились инвестировать в муниципалитет. Такие льготы могут включать налоговые льготы, субсидии, земельные субсидии, освобождение от определенных регулирований и требований.

Целью муниципальной преференции является привлечение инвестиций и стимулирование развития экономики муниципалитета. Благодаря таким преференциям, муниципалитет может привлечь новые предприятия, создать новые рабочие места и улучшить уровень жизни своих жителей.

Муниципальная преференция может быть очень эффективным инструментом развития муниципалитета, поскольку она помогает привлечь новые инвестиции и создать благоприятные условия для бизнеса. Однако такая политика должна быть реализована с учетом финансовой устойчивости муниципалитета и без ущерба для общественных интересов.

Муниципальная преференция – это меры поддержки, предоставляемые муниципалитетами на территории своих городов или сел. Вот несколько примеров муниципальной преференции:

- 1) субсидирование услуг коммунального хозяйства;
- 2) льготы на налоги и сборы;
- 3) предоставление земельных участков и недвижимости;
- 4) создание инфраструктуры;
- 5) предоставление дополнительных услуг.

Это лишь некоторые примеры муниципальной преференции. Каждый муниципалитет может разрабатывать свои собственные программы и меры поддержки в соответствии со своими особенностями и потребностями своих жителей.

Администрацией городского округа Солнечногорск Московской области разработано и утверждено постановление от 05.07.2022 г. № 1186 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок).

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Московской области от 24.12.2010 №174/2010-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Московской области», распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 13.10.2020 № 20РВ-306 «О разработке и утверждении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения

нестационарных торговых объектов и Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области», письмом Федеральной антимонопольной службы от 23.06.2020 № АД/52718/20 «О предоставлении муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли» и Уставом городского округа Солнечногорск Московской области.

Настоящий Порядок определяет условия и устанавливает процедуру предоставления муниципальной преференции путем предоставления органами местного самоуправления права на размещение мобильных торговых объектов, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо на землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми отнесено к полномочиям администрации городского округа Солнечногорск Московской области, без проведения торгов на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства.

Муниципальные преференции предоставляются без предварительного согласия антимонопольного органа (пункт 4 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») путем предоставления права на размещение мобильного торгового объекта без проведения торгов на льготных условиях, в рамках реализации Подпрограммы IV «Развитие потребительского рынка и услуг на территории муниципального образования Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство», утвержденной постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 9 декабря 2019 года № 2195, исключительно в целях поддержки субъектов МСП.

Настоящий Порядок был разработан в целях обеспечения единого порядка размещения мобильных торговых объектов, предоставленных без проведения торгов на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Солнечногорск Московской области; необходимости обеспечения устойчивого развития территорий; создания условий для обеспечения жителей городского округа Солнечногорск Московской области качественными и безопасными товарами; обеспечения равных возможностей для реализации прав субъектов малого и среднего предпринимательства на осуществление торговой деятельности в пределах территории городского округа Солнечногорск Московской области.

За период действия нормативного правового акта до настоящего времени заключено 20 договоров на предоставление муниципальных преференций путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области. В то же время планировалось заключить 10 договоров.

Доход в местный бюджет от размещения нестационарных торговых объектов по муниципальной преференции за данный период составил 728000 рублей.

К фактическими расходами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей и ограничений относятся расходы на НТО, внешний вид которого не соответствует типовым архитектурным решениям, а также оплата по заключенному договору, содержание НТО и благоустройство прилегающей территории.

За нарушение ответственности, установленной нормативным правовым актом, предусмотрено расторжение договора на предоставление торгового места и демонтаж НТО.

В настоящее время заинтересованных лиц в предоставлении муниципальной преференции – 16 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На территории Московской области во всех городских округах разработаны и приняты НПА в части предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли.

Таким образом, на основании вышеизложенного, уполномоченный орган делает вывод, что в связи с принятием нормативного правового акта фактических отрицательных последствий, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов МСП не выявлено.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц